



RÉFÉRENCE ACP/84/109/23 [CP/ET/cn]CP
Département Environnement et Action climatique (EAC)

Bruxelles, le 1er juillet 2023

**PAPIER DE COUVERTURE POUR LE
PROJET DE RAPPORT SUR L'INDICE DE VULNÉRABILITÉ
MULTIDIMENSIONNELLE (IVMO) DE L'OEACP & PROJET DE
RAPPORT SUR L'INDICE DE RÉSILIENCE
MULTIDIMENSIONNELLE (IRMO) DE L'OEACP**

**POINT 3 DE L'ORDRE DU JOUR DE LA
26TH RÉUNION DU FORUM DES PETITS ÉTATS INSULAIRES
EN DÉVELOPPEMENT DE L'OEACP (PEID)**

**MARDI 4 JUILLET 2023
10:00-13:00 HRS (VIRTUEL)**

DOCUMENT DE PRÉSENTATION DU PROJET D'INDICE DE VULNÉRABILITÉ MULTIDIMENSIONNELLE DE L'OEACP (IVMO) ET DU PROJET D'INDICE DE RÉSILIENCE MULTIDIMENSIONNELLE DE L'OEACP (IRMO) À LA 26ÈME RÉUNION DU FORUM DES PETITS ÉTATS INSULAIRES EN DÉVELOPPEMENT DE L'OEACP (PEID)

OBJECTIF

1. Le présent document doit être lu conjointement avec les projets de rapports de l'IVMO et de l'IRMO, et son objectif est double :
 - a) Fournir une mise à jour au Forum des PEID de l'OEACP sur l'évolution des travaux entrepris par le Secrétariat pour développer deux projets de rapports distincts pour l'Indice de Vulnérabilité Multidimensionnelle de l'OEACP (IVMO), référencé dans le document No. **ACP/84/105/23** , et l'Indice de Résilience Multidimensionnelle de l'OEACP (IRMO), référencé dans le document No. **ACP/84/110/23** ; et,
 - b) Faciliter les décisions pertinentes du Forum des PEID sur les deux projets de rapport, à transmettre dans le cadre du rapport du Forum des PEID de l'OEACP à la 116e session du Conseil des ministres de l'OEACP, pour examen et approbation.

CONTEXTE

2. Les rapports répondent aux décisions des paragraphes 74¹ et 75² de la *Déclaration Nairobi Nguvu Ya Pamoja* publiée par les chefs d'État et de gouvernement de l'OEACP lors de leur 9e sommet tenu à Nairobi, au Kenya, en décembre 2019, et renforcée par le Conseil des ministres de l'OEACP par le biais des Décisions No. 5/CXII/21³ , No. 12/CXIII/21⁴ , et No. 6/CXIV/22⁵ de juillet 2021, décembre 2021 et juin 2022, respectivement.
3. Les travaux de construction d'un indice de vulnérabilité multidimensionnelle de l'OEACP (IVMO) ont débuté en octobre 2022. Le 8 février 2023, une mise à jour verbale de la structure composite de l'indice multidimensionnel de vulnérabilité et de résilience de l'OEACP (OMVRI) a été fournie à la 24e réunion du Forum des PEID de l'OEACP. Lors de cette même réunion, la coprésidente du groupe de haut niveau des Nations unies sur l'indice de vulnérabilité multidimensionnelle (IVM), S.E. Erna Solberg (Norvège), a présenté un exposé montrant que l'IVM des Nations unies est un

¹ "Nous reconnaissons que les petits États insulaires en développement seront confrontés à des difficultés considérables pour accéder au financement concessionnel du développement, comme le prévoit le programme d'action d'Addis-Abeba, et nous nous inquiétons de l'exclusion de nombreux petits États insulaires en développement des ressources financières concessionnelles en raison de leur statut de pays à revenu moyen ou élevé et de l'utilisation persistante du RNB par habitant comme critère pour déterminer l'éligibilité à l'accès au financement. Nous appelons donc à l'établissement d'un indice de vulnérabilité comme critère d'accès au financement du développement".

² " Nous soulignons la nécessité de renforcer la résilience des Etats ACP face aux chocs économiques extérieurs, par le biais de mesures de soutien, y compris les investissements nécessaires, qui réduiraient la vulnérabilité ".

³ "Mandater le Comité des ambassadeurs pour soutenir une approche coordonnée et intégrée de la mise en œuvre des questions prioritaires du Forum des PEID de l'OEACP, notamment le surendettement et la viabilité de la dette, l'accès aux financements concessionnels et la promotion d'un indice de vulnérabilité universel/multidimensionnel.

⁴ "Charger le Comité des ambassadeurs d'accélérer et de finaliser l'élaboration d'un indice de vulnérabilité multidimensionnel.

⁵ "Charger le secrétariat d'accélérer la finalisation de l'indice de vulnérabilité multidimensionnelle de l'OEACP, qui doit inclure la vulnérabilité climatique.

indice composite couvrant à la fois la vulnérabilité et la résilience, et a indiqué que l'IVM des Nations unies serait présenté à l'Assemblée générale des Nations unies en juin 2023, en vue d'être adopté.

4. S'appuyant sur la tendance qui se dégage des réactions au rapport intérimaire du HLP de l'ONU sur l'IVM, publié en août 2022, le Secrétariat de l'OEACP a pris la décision de développer un indice composite pour la vulnérabilité et la résilience, guidé par l'engagement ferme des chefs d'État et de gouvernement de l'OEACP en faveur du renforcement de la résilience au paragraphe 75 de la *Déclaration de Nairobi Nguvu Ya Pamoja*. À l'époque, les indices de vulnérabilité et de résilience ont été combinés dans un seul rapport, et un classement individuel a également été calculé pour un échantillon de 177 pays, y compris les membres de l'OEACP et d'autres pays en développement et développés. L'accent a été mis principalement sur les PEID membres de l'OEACP et, dans une certaine mesure, sur les PMA membres.
5. Le premier projet de rapport pour un indice multidimensionnel de vulnérabilité et de résilience de l'OEACP (OMVRI) a été distribué aux États membres le 15 février, les invitant à faire part de leurs commentaires écrits sur le projet de rapport avant le 10 mars 2023. Une réunion hybride spéciale du Forum des PEID a ensuite été organisée le 22 février pour présenter le projet de rapport aux membres de l'OEACP et aux organisations régionales. Une note politique supplémentaire du Secrétariat sur l'OMVRI a été envoyée aux membres après la réunion spéciale. Bien que des commentaires verbaux aient été formulés lors de la réunion spéciale du 22 février, aucun État membre de l'OEACP n'a envoyé de commentaires écrits ou d'objections à la finalisation du rapport avant la première date limite du 10 mars. En réponse aux demandes de certains membres, un délai supplémentaire de trois semaines a été accordé (jusqu'au 31 mars). Malheureusement, aucun commentaire écrit n'a été reçu avant le 31 mars 2023. Reconnaisant la nécessité de finaliser le rapport à temps pour le soumettre au Groupe de haut niveau des Nations Unies sur l'IVM, le Secrétariat a présenté un document sur "l'état d'avancement de l'OMVRI" lors de la 25^{ème} réunion du Forum des PEID de l'OEACP qui s'est tenue le 6 avril 2023. Lors de la réunion, un certain nombre de questions clés ont été soulevées par certains États membres.
6. Une deuxième réunion spéciale du Forum des PEID a été convoquée le 27 avril pour examiner les questions en suspens liées au rapport d'OMVRI. Le HLP des Nations unies sur l'IVM a publié son rapport préliminaire le 29 avril et a invité les parties intéressées à faire part de leurs commentaires avant le 12 mai. Le 2 mai, un rapport sur l'état d'avancement d'un indice multidimensionnel de vulnérabilité et de résilience OEACP a été présenté à la 956^e session du Comité des ambassadeurs pour information et prise en compte, sur la base des résultats de la deuxième réunion spéciale du forum des PEID du 27 avril, qui a décidé d'entreprendre des travaux supplémentaires sur le projet de rapport. Une troisième réunion spéciale du forum des PEID s'est tenue le 9 mai pour examiner le projet de présentation initiale de l'OEACP sur les résultats préliminaires de l'indice de vulnérabilité multidimensionnelle du Programme de haut niveau des Nations unies. Au cours de la troisième réunion spéciale, il a été convenu que la présentation au HLP des Nations unies sur l'IVM ne s'appuierait que sur la composante IVMO, en attendant que le rapport soit amélioré. La soumission de l'OEACP à l'IVM des Nations unies a été approuvée par le Comité des ambassadeurs lors de sa réunion spéciale du 11 mai 2023.

RÉSUMÉ DES PRINCIPALES QUESTIONS SOULEVÉES PAR LES ÉTATS MEMBRES

A. Indice de vulnérabilité et indice de résilience

7. La combinaison d'un indice de vulnérabilité multidimensionnelle de l'OEACP (IVMO) et d'un indice de résilience multidimensionnelle de l'OEACP (IRMO) en un seul indice composite (OMVRI), ainsi

qu'une "vulnérabilité nette" calculée, a posé problème à certains membres. Quelques membres perçoivent le calcul de la "vulnérabilité nette" (vulnérabilité nette = score de résilience - score de vulnérabilité) comme un inconvénient pour prouver le niveau de vulnérabilité d'un pays individuel et s'interrogent sur l'origine du mandat pour inclure un indice de résilience multidimensionnel. D'autre part, de nombreux membres de l'OEACP ont pris des engagements politiques nationaux en faveur du "renforcement de la résilience". À ce titre, ces membres ont soulevé, lors de récentes réunions du Comité des ambassadeurs, la nécessité de conserver un indice de résilience multidimensionnel.

Réponse du secrétariat :

- Dans le cadre du mandat politique, le Secrétariat a élaboré un indice multidimensionnel de résilience de l'OEACP (IRMO), conformément à l'engagement pris par les chefs d'État et de gouvernement de l'OEACP au paragraphe 75 de la *déclaration de Nairobi Nguvu Ya Pamoja* de 2019 : "*Nous soulignons la nécessité de renforcer la résilience des États ACP face aux chocs économiques extérieurs, par la mise en place de mesures de soutien, y compris les investissements nécessaires, qui réduiraient la vulnérabilité*". D'un point de vue technique, l'existence d'un indice composite incluant la résilience est conforme aux tendances mondiales récentes (par exemple, l'indice de vulnérabilité universel du Commonwealth approuvé en 2021).
- Reconnaître que si l'objectif de plaider pour accéder au financement concessionnel des partenaires de développement est de renforcer la résilience, les besoins des membres de l'OEACP varient d'un pays à l'autre. Le Secrétariat a divisé le rapport unique initial pour une OMVRI en deux rapports distincts, l'un se concentrant spécifiquement sur la vulnérabilité (rapport IVMO) et l'autre se concentrant spécialement sur la résilience (rapport IRMO) - un indice destiné à mesurer les progrès et l'efficacité du soutien mobilisé auprès des partenaires pour réduire la vulnérabilité. Cela permettra aux membres de l'OEACP d'utiliser l'outil/instrument le plus approprié à leurs besoins et à leur situation nationale.

B. Inclusion

8. Bien que la décision de 2019 ait été prise pour aider les PEID membres de l'OEACP classés dans la catégorie des économies à revenu élevé ou à revenu intermédiaire de la tranche supérieure, d'autres membres de l'OEACP ont souligné la nécessité d'être inclusif et de ne laisser personne de côté.

Réponse du secrétariat :

- Les résultats des rapports de l'IVMO et de l'IRMO attirent l'attention sur les circonstances uniques des PEID, PMA et PDSL membres de l'OEACP. L'IVMO s'appuie sur un échantillon de 177 pays, dont les membres de l'OEACP et d'autres grands pays en développement et pays développés, ce qui en fait le seul outil d'IVM qui évalue le plus grand nombre de pays en développement et de pays de l'OCDE à revenu élevé (par exemple, UN MVI 2023 - rang 143 pays en développement, Commonwealth UVI 2021 - rang 138 pays en développement, et UNDP MVI 2021 - rang 126 pays en développement). Cette approche démontre clairement que les PEID, les PMA et les PDSL sont les groupes les plus vulnérables et les moins résilients par rapport aux pays de l'OCDE et aux pays à revenu élevé.
- Une autre approche novatrice de l'IVMO et de l'IRMO a consisté à abandonner le classement des pays OEACP les uns par rapport aux autres au profit d'un classement plus inclusif par "groupes de pays", fondé sur des groupes universellement reconnus tels que les PEID, les PMA, les PDSL, les pays de l'OCDE, les pays à revenu élevé, les pays à revenu intermédiaire de la tranche supérieure et les pays à revenu intermédiaire de la tranche inférieure. Ces groupes de pays sont reconnus par les Nations unies et les institutions financières

internationales lorsqu'il s'agit d'évaluer l'admissibilité à un financement à des conditions préférentielles.

C. Intégration et complémentarité avec l'IVM des Nations unies

9. Les membres ont souligné la nécessité d'intégrer l'IVM de l'OEACP et de veiller à ce qu'il complète l'IVM des Nations unies.

Réponse du secrétariat :

- S'appuyant sur les résultats de l'IVM de l'OEACP, l'OEACP a présenté officiellement (https://sdgs.un.org/sites/default/files/2023-05/OEACP_Submission_Comments_on_MVI_Indicators.pdf) le 12 mai 2023 au HLP de l'ONU l'IVM de son rapport préliminaire. Le Département des affaires économiques et sociales a fait savoir par écrit que la présentation de l'OEACP était très complète et que la recommandation relative à l'accord de gouvernance était très utile. Le Département des affaires économiques et sociales a également invité le Groupe consultatif d'experts de la CEA à animer une session du Forum politique de haut niveau sur le développement durable, qui se tiendra à New York à la mi-juillet.
- Alors que le HLP des Nations unies pour l'IVM recommande d'entreprendre des profils nationaux de vulnérabilité et de résilience (VRCP) comme prochaines étapes, les prochaines étapes proposées pour l'IVM de l'OEACP sont d'entreprendre des IVM thématiques (par exemple, le changement climatique, l'eau, les systèmes alimentaires, l'égalité des sexes, la santé, etc. Il s'agit d'initiatives complémentaires.
- Les travaux sur l'indice multidimensionnel de résilience de l'OEACP (IRMO) prépareront l'OEACP à s'engager de manière significative et à influencer les futurs travaux de l'ONU sur un mécanisme de suivi des progrès et de l'efficacité du soutien mobilisé par l'intermédiaire de l'IVM de l'ONU pour réduire la vulnérabilité et renforcer la résilience dans les pays bénéficiaires. Ceci est en ligne avec une déclaration de l'AOSIS en décembre 2022.
- Le travail de l'OEACP sur l'IVM l'a stratégiquement positionné pour jouer un rôle potentiel dans le groupe d'experts indépendants de haut niveau chargé de l'examen de l'IVM, comme l'a recommandé le groupe de haut niveau des Nations unies dans son rapport préliminaire sur l'IVM.

D. Inclusion de nouveaux indicateurs

10. Un certain nombre de nouveaux indicateurs ont été suggérés par les États membres et les régions de l'OEACP afin que les résultats de l'IVM et de l'IRM de l'OEACP reflètent suffisamment les défis auxquels sont confrontées toutes les régions de l'OEACP.

Réponse du secrétariat :

- Tous les nouveaux indicateurs proposés ont été examinés au regard de l'ensemble des critères utilisés pour toutes les variables et tous les indicateurs dans les rapports, qui comprennent la nécessité de disposer de données : (a) couvrir un grand nombre de pays ; (b) provenir de sources fiables ; (c) être compilées sur une base continue pendant un certain nombre d'années (période de 10 ans). Ainsi, certaines données et certains indicateurs utiles, bien que pertinents, n'ont pas satisfait aux exigences susmentionnées et n'ont pas pu être utilisés. Néanmoins, quelques indicateurs ont été ajoutés ou supprimés, comme le montrent les tableaux ci-dessous.

Rapport IVMO

Variable	Ancienne série d'indicateurs	Nouvelle série d'indicateurs
Vulnérabilité économique	Concentration des exportations (rapport entre les exportations totales de biens et de services et le PIB)	Concentration des exportations (rapport entre les exportations totales de biens et de services et le PIB)
	Dépendance à l'égard des importations stratégiques (rapport entre les importations totales de denrées alimentaires et de combustibles et le PIB)	Dépendance à l'égard des importations stratégiques (rapport entre les importations totales de denrées alimentaires et de combustibles et le PIB)
	Ouverture commerciale (rapport entre les exportations et les importations de biens et de services et le PIB)	Ouverture commerciale (rapport entre les exportations et les importations de biens et de services et le PIB)
		NOUVEAU - Valeur ajoutée aux secteurs primaires, tels que l'agriculture, la pêche et la sylviculture (% du PIB)
Vulnérabilité de l'environnement	Exposition aux risques naturels (dommages économiques en % du PIB)	Exposition aux risques naturels (dommages économiques en % du PIB)
	Ratio (%) des zones côtières par rapport à la masse continentale totale	Rapport entre les zones côtières et la masse continentale totale
		NOUVEAU - Rapport entre les terres arables et la masse continentale totale (% des terres arables sur la masse continentale totale)
Vulnérabilité sociale	Décès dus au paludisme (pour 1 000 habitants)	Décès dus au paludisme (pour 1 000 habitants)
	Nombre d'interventions extérieures	Nombre d'interventions extérieures
		NOUVEAU - Epidémies (nombre total de personnes touchées par des épidémies par rapport à la population totale)

Rapport IRMO

Variable	Ancienne série d'indicateurs	Nouvelle série d'indicateurs
Résilience économique	Dette brute des administrations publiques (% du PIB)	Dette brute des administrations publiques (% du PIB)
	Balance des comptes courants (% du PIB)	Balance des comptes courants (% du PIB)
	Facilité de faire des affaires	Facilité de faire des affaires
Résilience environnementale	Eau potable insalubre	Eau potable insalubre
	Assainissement insalubre	Assainissement insalubre
Résilience sociale	Années de scolarisation attendues (années)	Années de scolarisation attendues (années)
	Espérance de vie à la naissance (années)	Espérance de vie à la naissance (années)
Gouvernance politique Environnement favorable	La loi et l'ordre	NOUVEAU - Efficacité du gouvernement
	Contrôle de la corruption	NOUVEAU - Qualité des règlements

E. Nécessité d'une évaluation et d'une analyse détaillées

11. Une évaluation détaillée est nécessaire avant que les rapports IVMO et IRMO puissent être présentés pour approbation.

Réponse du secrétariat :

- L'élaboration de l'IVM de l'OEACP a duré 9 mois, y compris plusieurs possibilités de consultation avec les ambassades et missions de l'OEACP, les capitales et les organisations régionales au cours des 5 derniers mois, comme indiqué dans la section "Contexte" du présent document. Ces consultations ont permis d'affiner la méthodologie et l'approche de l'IVM de l'OEACP. Le profil et la visibilité de l'OEACP s'en sont trouvés considérablement améliorés, avec des invitations récentes à partager le travail d'IVM de l'OEACP lors du forum mondial du groupe d'experts climatiques de l'OCDE en mars à Paris, du dialogue de Wilton Park sur le financement des PEID en avril à Londres, de l'événement IVM ODI/UK FCDO/UNOHRLLS en mai à Londres, et du forum politique de haut niveau de l'UNDESA sur le développement durable en juillet à New York. Il est possible de s'appuyer sur la méthodologie MVI de l'OEACP pour entreprendre des évaluations thématiques détaillées axées sur la vulnérabilité climatique, la vulnérabilité de l'eau, la vulnérabilité des systèmes alimentaires, la vulnérabilité du genre, la vulnérabilité énergétique, la vulnérabilité de la santé, etc.)

ÉTAT D'AVANCEMENT DES DEUX RAPPORTS

Rapport sur l'indice de vulnérabilité multidimensionnelle (IVMO) de l'OEACP

12. Ce projet de rapport, dont la référence est ACP/84/105/23, se concentre spécifiquement sur la mesure de la vulnérabilité des classifications des groupes de pays. Il s'appuie sur les positions et les concepts convenus soumis au HLP des Nations unies sur l'IVM le 12 mai, qui ont déjà été approuvés par le Comité des ambassadeurs de l'OEACP lors de sa réunion spéciale du 11 mai 2023. Le rapport est organisé en cinq sections : La section 1 est l'introduction ; la section 2 présente le contexte des indices de vulnérabilité ; la section 3 examine la méthodologie utilisée pour élaborer l'indice de vulnérabilité multidimensionnelle (IVM) de l'OEACP ; la section 4 présente les résultats de l'IVM et la valeur ajoutée à l'IVM des Nations unies ; et la section 5 résume les messages clés et les recommandations. Suivent la liste des références et l'annexe. Le rapport ne comprend pas de tableau sur le classement individuel des pays. Tous les graphiques ont été mis à jour sur la base du nouvel ensemble d'indicateurs, en mettant l'accent sur les PEID, les PMA et les pays en développement sans littoral.

Rapport sur l'indice multidimensionnel de résilience de l'OEACP (IRMO)

13. Ce projet de rapport, dont la référence est ACP/84/110/23, se concentre spécifiquement sur la mesure de la résilience des classifications des groupes de pays, y compris un lien avec la vulnérabilité par le biais de la "vulnérabilité nette" calculée. Le rapport est organisé en cinq sections. Après l'introduction de la section 1, la section 2 est consacrée au contexte du concept de résilience et à son application dans l'élaboration du cadre de vulnérabilité et de résilience, et passe en revue les travaux antérieurs sur les indices de résilience. La section 3 traite de la méthodologie utilisée pour élaborer l'indice multidimensionnel de résilience de l'OEACP (IRMO). La section 4 présente les résultats de l'IRMO et juxtapose ces résultats aux mesures de vulnérabilité obtenues par l'IVMO pour définir la "vulnérabilité nette". La section 5 résume les messages clés et les recommandations. Elle est suivie de la liste des références et de l'annexe. Le rapport ne comprend pas de tableau sur

le classement individuel des pays. Les graphiques sont actuellement retravaillés pour inclure les pays en développement sans littoral et les nouveaux indicateurs (efficacité du gouvernement et qualité des réglementations) sous la variable Environnement favorable, qui remplace la variable Gouvernance politique.

RECOMMANDATIONS

14. Le Forum des PEID de l'OEACP est invité à soutenir les recommandations suivantes qui seront soumises à l'examen du Conseil des ministres de l'OEACP :

- a. **saluer le** travail accompli par le Forum des PEID de l'OEACP pour élaborer l'indice de vulnérabilité multidimensionnelle de l'OEACP afin d'éclairer l'engagement et le plaidoyer des États membres, y compris la présentation officielle des résultats préliminaires de l'indice de vulnérabilité multidimensionnelle au Haut représentant des Nations unies pour les pays pauvres très endettés, sur l'indice de vulnérabilité multidimensionnelle des Nations unies qui doit être examiné par l'Assemblée générale des Nations unies ;
- b. **Accueillir favorablement** les résultats de l'indice de vulnérabilité multidimensionnelle (IVMO) de l'OEACP qui démontre clairement que les petits États insulaires en développement (PEID), les pays les moins avancés (PMA) et les pays en développement sans littoral (PDSL) sont les plus vulnérables par rapport à d'autres groupes ;
- c. **Approuver le** rapport sur l'indice multidimensionnel de vulnérabilité (IVMO) de l'OEACP et **charger le** Secrétariat d'obtenir le soutien des partenaires pour entreprendre un IVMO thématique sur le changement climatique, qui sera examiné lors de la 117e session du Conseil des ministres ; et
- d. **Réaffirmer la** nécessité de renforcer la résilience des États de l'OACP face aux chocs économiques extérieurs, par la mise en place de mesures de soutien, et soutenir en principe la poursuite des travaux du Secrétariat en vue d'élaborer et de finaliser un indice de résilience multidimensionnel permettant de mesurer les progrès et l'efficacité de l'aide au développement.